



Утверждаю:
Глава Боготольского района
А.В. Белов
от «19» февраля 2019 г.

**План
мероприятий «дорожная карта» по содействию развитию конкуренции в
Боготольском районе на 2019-2021 годы**

I. Общее описание Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Боготольском районе

1.1. Реализация Плана мероприятий «дорожной карты» по содействию развитию конкуренции в Боготольском районе (далее - «дорожная карта») направлена на создание условий для формирования благоприятной конкурентной среды на территории Боготольского района, комплексное развитие экономики в Боготольском районе.

1.2. Целями и задачами «дорожной карты» являются:

- создание благоприятной конкурентной среды;
- создание равных условий для хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке;
- содействие развитию конкуренции для каждого из предусмотренных «дорожной картой» социально значимых и приоритетных рынков в Боготольском районе;
- снижение административных барьеров;
- повышение удовлетворенности потребителей качеством товаров и услуг на социально значимых и приоритетных рынках Боготольского района;
- увеличение количества организаций негосударственного сектора, оказывающих услуги населению Боготольского района в приоритетных и социально значимых отраслях экономики.

1.3. В «дорожной карте» определяется перечень ключевых показателей развития конкуренции в Боготольском районе и мероприятия по развитию конкуренции, обеспечивающие их достижение к 1 января 2022 года.

1.4. Ключевые показатели развития конкуренции и мероприятия разрабатываются для следующих отраслей (сфер, товарных рынков) (доля присутствия в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 1 января 2022 года):

№ п/п	Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики	Доля присутствие в отраслях (сферах, товарных рынках) экономики частного бизнеса к 01.01.2022
1	2	3
1	Розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, %	16,6
2	Ритуальные услуги, %	100,0
3	Кадастровые и землеустроительные работы, %	100,0
4	Услуги жилищно-коммунального хозяйства	50,0

	(теплоснабжение), %	
5	Услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, %	100,0

II. Оценка и общая характеристика состояния конкуренции в Боготольском районе

2.1. Исходная фактическая информация (в том числе числовая) в отношении ситуации и проблематики для отраслей (сфер, товарных рынков) экономики Боготольского района, определенными приоритетными и социально значимыми рынками по содействию развитию конкуренции в Боготольском районе.

В сфере розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

Розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами в Боготольском районе представлена только государственным сектором: 2 аптечных киоска сети государственного предприятия Красноярского края «Губернские аптеки» в с. Юрьево и с. Б/Косуль, и структурными подразделениями медицинских организаций (ФАПы, амбулатория), наделенных правом розничной торговли лекарственными препаратами в отдаленных и малонаселенных муниципальных образованиях, где отсутствуют аптечные организации как государственные, так и частные. При этом, в случае открытия и начала деятельности в населенном пункте аптечной организации, медицинская организация обязана прекратить фармацевтическую деятельность по адресу соответствующего структурного подразделения.

Подобный механизм, установленный статьей 52 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» и подзаконными актами, обеспечивает высокую доступность лекарственного обеспечения, но не ограничивает конкурентного права частных аптечных организаций.

В сфере ритуальных услуг

Похоронное дело является одной из социально значимых отраслей в сфере услуг, предоставляемых населению. На территории Боготольского района расположено 39 кладбищ, из них открытых для захоронений- 39. Количество захоронений в год составляет в среднем 144 человека.

Для развития конкуренции на рынке ритуальных услуг необходимо увеличивать долю хозяйствующих субъектов частной формы собственности.

В сфере кадастра и землеустройства

В современных условиях землепользования все более актуальными становятся вопросы землеустройства и кадастра.

В целях объединения профессиональных усилий, регулирования профессиональной деятельности, обеспечения высокого качества землеустроительных работ, повышения ответственности за их результаты регулирование рынка землеустроительных услуг должно быть направлено на:

-более широкое привлечение частного сектора, имеющего профессиональные навыки (опыт) в выполнении землеустроительных работ;
-стимулирование рынка землеустроительных работ, поддержку предпринимательства и деятельности предприятий малого бизнеса в сфере землеустройства, развитие конкуренции между разработчиками землеустроительной документации.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства

Жилищно-коммунальное хозяйство – одно из базовых отраслей экономики Боготольского района, обеспечивающая население жизненно важными услугами. На территории Боготольского района услуги по теплоснабжению (производству тепловой энергии) оказывает муниципальное унитарное предприятие « Районный теплоэнергетический комплекс» и АО «Транснефть – Западная Сибирь» на территории п. Каштан, по водоснабжению- муниципальное казенное предприятие-«Услуга».

Коммунальные организации являются локальными монополиями, что объективно ограничивает возможность развития конкуренции на рынке предоставления услуг.

Возможности выбора в данных сферах у потребителей отсутствует.

Согласно проекту Федерального закона № 554026-7 (внесен в Государственную Думу Российской Федерации 25.09.2018) унитарные предприятия, созданные до вступления в силу предполагаемых изменений и осуществляющие деятельность на товарных рынках, подлежат ликвидации или реорганизации до 01.01.2021.

В сфере транспорта

Транспорт имеет важную социальную роль в Боготольском районе и в последние годы в целом удовлетворяет спрос населения в перевозках пассажиров.

На сегодняшний день в Боготольском районе утверждено 16 регулярных межмуниципальных маршрутов. В пассажирских перевозках задействовано 11 единиц транспортных средств..

Осуществляет перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом 1 предприятие-ОАО «Автомобилист», которое зарегистрировано на территории муниципального образования г. Боготол, который является своего рода монополистом. Других транспортных организаций и СМСП, которые могли бы осуществлять транспортное обслуживание населения нет.

Таким образом, можно сделать вывод, что конкуренцию на данном рынке необходимо развивать.

2.1.1. Доля хозяйствующих субъектов частной формы собственности в соответствующей отрасли (сфере, товарном рынке).

№ п/п	Наименование отраслей (сфер, товарных рынков) экономики	Исходная фактическая информация (в том числе числовая), по состоянию на 01.01.2018
-------	---	--

1	2	3
1	Розничная торговля лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами, %	0,0
2	Ритуальные услуги, %	100,0
3	Кадастровые и землеустроительные работы, %	100,0
4	Услуги жилищно-коммунального хозяйства (теплоснабжение), %	50,0
5	Услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, %	100,0

Розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами

В Боготольском районе розничную торговлю лекарственными препаратами осуществляют 2 аптечных киоска, одна амбулатория в с. Вагино и 16 ФАПов.

Ритуальные услуги

Похоронные и ритуальные услуги в Боготольском районе оказывает 1 СМСП- ИП Городова Л.В. В основном сельские жители пользуются ритуальными услугами, которые оказывают предприниматели г. Боготола.

С 2018 года обязанности по организации ритуальных услуг и содержанию мест захоронения с 2018 года возложены на муниципальное казенное предприятие Боготольского района Красноярского края «Услуга».

Кадастровые и землеустроительные работы

На территории Боготольского района осуществляет деятельность в сфере кадастра и землеустроительных работ одна организация частной формы собственности- ИП Хвостов А.Г.

Услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства

На территории Боготольского района услуги по теплоснабжению (производству тепловой энергии) оказывает муниципальное унитарное предприятие « Районный теплоэнергетический комплекс» и АО «Транснефть- Западная Сибирь» (на территории п. Каштан), по водоснабжению- муниципальное казенное предприятие-«Услуга».

Услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

Осуществляют перевозку пассажиров и багажа автомобильным транспортом 1 предприятие-ОАО «Автомобилист».

2.1.2.Характеристика основных административных и экономических барьеров входа на соответствующий товарный рынок.

В условиях внешних и внутренних факторов негативного воздействия на экономику ключевой ролью государства является поддержка не только крупных

отраслей экономики, но и выработка стратегии развития конкурентных отношений в сфере малого и среднего предпринимательства.

Общая (главная) цель государственного регулирования экономики – обеспечение рационального хозяйствования, ориентированного на повышение эффективности, создание и развитие конкурентных условий.

В Боготольском районе на 10.01.2018 года общее количество организаций с частной формой собственности составило 113, что на 5,0 % меньше, чем на 10.01.2017 года (119 организаций).

В целом в состоянии конкуренции на территории Боготольского района в 2018 году не произошло значительных изменений.

Основными административными и экономическими барьерами входа на товарный рынок являются:

Розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами

дефицит квалифицированных кадров (провизоров, фармацевтов);
высокая социальная нагрузка, снижающая рентабельность бизнеса, в том числе связанная с государственным регулированием в сфере обращения жизненно важных и необходимых лекарственных препаратов;
государственное регулирование торговых надбавок, требование поддержания в аптеках минимального ассортимента лекарственных препаратов, безотносительно спроса на них.

Ритуальные услуги

-несовершенство Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле»;
-отсутствие государственной системы стандартизации ритуальных услуг;
-кадровые проблемы (нет специалистов, низкая заработная плата, текучка кадров);
-недобросовестная конкуренция со стороны участников рынка;
-низкая платёжеспособность населения;
-недостаточность оборотных средств.

Кадастровые и землеустроительные работы

-отсутствие на территории района квалифицированных кадастровых инженеров;
-необходимость получения лицензии на проведение геодезических работ.

Услуги в сфере жилищно-коммунального хозяйства

- отсутствие рыночного регулирования цен, (тарифы регулируются государством);
-низкая платёжеспособность населения;
-высокая степень износа сетей теплоснабжения, водоснабжения;
-отсутствие частных инвестиций в сфере услуг коммунального хозяйства.

Услуги по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

-убыточность перевозок пригородных маршрутов вследствие низкого пассажиропотока;

-незаконная деятельность нелегальных перевозчиков;
снижение численности населения в сельской местности;
активная автомобилизация населения;
-необходимость получения лицензии на перевозку пассажиров.

III. План мероприятий

3.1. Системные мероприятия по содействию развитию

1.	Повышение квалификации муниципальных служащих и работников подведомственных предприятий и учреждений основам государственной политики по развитию конкуренции и антимонопольного законодательства	Согласно графика Управления кадров и государственной службы Красноярского края	Отдел кадров, муниципальной службы и организационной работы
2.	Создание на сайте муниципального образования Боготольского района раздела о реализации мероприятий государственной политики по развитию конкуренции и ведение его в актуальном виде	До 01.01.2020	Отдел экономики и планирования
3.	Осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления Боготольского района по содействию развитию конкуренции в Боготольском районе	постоянно	Руководители структурных подразделений администрации Боготольского района

3.2. Мероприятия в отдельных отраслях (сферах) экономики в Боготольском районе

№	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Исполнители
1	<i>Розничная торговля лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами</i>		
1.1	Содействие увеличению доли хозяйствующих субъектов частной собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов на рынке розничной торговли лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения и сопутствующими товарами	постоянно	Администрация Боготольского района, органы местного самоуправления района
2	<i>Ритуальные услуги</i>		
2.1	Содействие увеличению доли хозяйствующих субъектов частной собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов в сфере ритуальных услуг .	постоянно	Администрация Боготольского района, органы местного самоуправления района
3	<i>Кадастровые и землеустроительные работы</i>		
3.1	Содействие увеличению доли хозяйствующих субъектов частной собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов на рынке кадастровых и землеустроительных работ не менее 20,0	постоянно	Администрация Боготольского района, органы местного самоуправления района, отдел муниципального имущества и земельных отношений
4	<i>Теплоснабжение (производство тепловой энергии)</i>		Отдел капитального строительства и архитектуры
4.1	Разработка Плана мероприятий по преобразованию Муниципального унитарного предприятия «Районный тепло-энергетический комплекс» в случае принятия проекта Федерального закона № 554026-7 до 2021 года.	до 01.01.2021	
4.2.	Создание условий для развития конкуренции на рынке оказываемых услуг, выполнения работ надлежащего качества	постоянно	

№	Наименование мероприятия	Сроки выполнения	Исполнители
5	<i>Перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок</i>		
5.1	Осуществление взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований района по содействию развитию конкуренции на рынке услуг перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	постоянно	Администрация Боготольского района, органы местного самоуправления района, отдел экономики и планирования