**Администрация Боготольского района**

**Красноярского края**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

г. Боготол

01» ноября 2017 г. № 516-п

Об основных направлениях бюджетной политики Боготольского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов

В целях разработки проекта бюджета Боготольского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Боготольского района на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов согласно приложению.

2. Контроль за исполнением Постановления возложить на заместителя главы Боготольского района по финансово-экономическим вопросам Н.В. Бакуневич.

3. Опубликовать настоящее Постановление в периодическом печатном издании «Официальный вестник Боготольского района», разместить на официальном сайте администрации Боготольского района в сети Интернет (http: // [www.bogotol-r.ru/](http://www.bogotol-r.ru/)).

4. Постановление вступает в силу в день, следующий за днем его официального опубликования.

И.о. главы Боготольского района Н.В. Бакуневич

Приложение

к Постановлению администрации

Боготольского района

от 01.11.2017 г. № 516- п

Основные направления бюджетной политики Боготольского района

на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов

1. Общие положения

Основные направления бюджетной политики Боготольского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов подготовлены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Красноярского края в целях составления проекта районного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее − проект районного бюджета на 2018-2020 годы).

Основные направления бюджетной политики определяют условия, принимаемые для составления проекта районного бюджета на 2018-2020 годы, подходов к его формированию, а также обеспечения прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования дефицита районного бюджета, финансовых взаимоотношений с бюджетами сельсоветов Боготольского района.

В 2016 году и в текущем 2017 году бюджетная политика района была направлена на обеспечение устойчивости консолидированного бюджета района и повышение эффективности управления общественными финансами, на решение социально-экономических задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года.

В настоящее время бюджетная политика как составная часть экономической политики должна быть нацелена на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития Боготольского района в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов.

2. Цели и задачи бюджетной политики Боготольского района на 2018-2020 годы

При формировании Основных направлений бюджетной политики обеспечивается максимальная преемственность целей и задач бюджетной политики.

Целью бюджетной политики на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов является обеспечение устойчивости бюджета Боготольского района в сложных экономических условиях и безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом.

Данная цель будет достигаться через решение следующих задач:

1. снижение размера дефицита районного бюджета;

2. повышение эффективности бюджетных расходов;

3. взаимодействие с органами власти Красноярского края по привлечению в бюджет района дополнительных ресурсов;

4. завершение реализации указов Президента РФ 2012 года;

5. повышение открытости и прозрачности районного бюджета и бюджетов сельсоветов Боготольского района.

2.1. Снижение размера дефицита районного бюджета

Как и в прежние годы, одной из задач бюджетной политики остается обеспечение сбалансированности районного бюджета, сохранение безопасного уровня муниципального долга, позволяющего обеспечить привлечение заемных средств.

Для достижения поставленной задачи будет продолжен взятый курс на снижение дефицита районного бюджета.

2.2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Планируется продолжить осуществление мер по повышению эффективности бюджетных расходов, в том числе через применение приведенных ниже основных принципов и подходов к формированию расходов.

1) Установление взаимосвязи между бюджетным и стратегическим планированием.

Начиная с 2017 года в соответствии со статьей 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом районного бюджета на 2018-2020 годы разрабатывается проект бюджетного прогноза Боготольского района до 2030 года на основе проекта Стратегии социально-экономического развития Боготольского района до 2030 года.

Документ нацелен на поддержание устойчивости функционирования бюджетной системы района при сбалансированном распределении бюджетных ресурсов на обеспечение текущих потребностей экономики и социальной сферы в бюджетных средствах и решение задач их развития. Это подразумевает формирование необходимых финансовых резервов, механизмов управления рисками, определение предельных расходов по муниципальным программам.

Таким образом, комплексный подход к управлению бюджетной устойчивостью предполагает проведение согласованной политики по поддержанию сбалансированности районного бюджета и бюджетов сельсоветов Боготольского района в долгосрочной перспективе, повышение способности консолидированного бюджета Боготольского района справляться с временными макроэкономическими колебаниями, а также расширение границ бюджетного маневра (повышение гибкости в структуре расходов).

Районный бюджет, формируемый по программному принципу, в дальнейшем должен стать инструментом, объединяющим стратегическое и бюджетное планирование путем согласования целей, предусмотренных в муниципальных программах и в документах стратегического планирования Боготольского района.

2) Повышение эффективности бюджетной сети.

Повышение эффективности бюджетной сети остается одним из главных направлений работы по повышению эффективности бюджетных расходов.

С 2011 года муниципальные учреждения осуществляют свою деятельность посредством выполнения муниципального задания по оказанию услуг, выполнению работ. Муниципальное задание формируется для бюджетных и автономных учреждений, а также казенных учреждений, определенных в соответствии с решением органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств. Финансовое обеспечение такой деятельности производится путем предоставления учредителем субсидий из районного бюджета.

Согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты бюджетной системы Российской Федерации формируются с учётом требований об установлении единых перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) и единых подходов по определению нормативов их стоимости. Цель, которая преследуется данной реформой – унификация услуг и работ, оказываемых или выполняемых учреждениями и, как следствие, повышение эффективности бюджетной сети и бюджетных расходов.

Единые перечни услуг, на основе которых формируются муниципальные задания, задают жесткие рамки для осуществления деятельности муниципальных учреждений района.

В целях выполнения требований законодательства в 2018 году будет продолжена реализация мероприятий по оптимизации бюджетной сети.

3) Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

С 2016 года муниципальные учреждения перешли на оказание услуг и выполнение работ в соответствии с едиными перечнями. В соответствии с постановлением администрации района от 05.10.2015 № 475-п «О порядке и условиях формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее – постановление № 475-п) объем финансирования муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определяются с учетом базовых нормативов затрат (минимальных значений нормативов затрат на оказание единицы муниципальной услуги) и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

В целях приведения порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в соответствие нормам статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в постановление № 475-п будут внесены изменения, устанавливающие правила и сроки перечисления и возврата субсидии на выполнение муниципального задания; правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальным учреждением органами муниципальной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

В соответствии с требованиями федерального законодательства с 2016 года муниципальные образования Боготольского района начали работать в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – Система), доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации ([www.budget.gov.ru](http://www.budget.gov.ru)). В настоящее время сформированы перечни услуг и реестры участников бюджетного процесса, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, в электронном формате.

2.3. Взаимодействие с органами власти Красноярского края по увеличению объема финансовой поддержки из краевого бюджета

В результате принимаемых решений на федеральном и краевом уровне по изменению действующего законодательства в части льгот по местным налогам и установлению новых расходных обязательств для местных органов власти существуют риски снижения доходов районного бюджета и (или) появления дополнительных расходов, поэтому деятельность органов местного самоуправления Боготольского района по-прежнему будет нацелена на продолжение работы с исполнительными органами государственной власти Красноярского края по привлечению в бюджет дополнительных ресурсов для более качественного решения вопросов местного значения.

2.4. Завершение реализации задач, поставленных в указах Президента РФ 2012 года

Подготовка проекта районного бюджета на 2018-2020 годы осуществляется с учетом необходимости обеспечения реализации указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 (далее – указы Президента РФ).

2.5. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях обеспечения поддержания достижения высокого уровня прозрачности бюджета и бюджетного процесса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для информирования населения продолжится ведение раздела «Открытый бюджет для граждан» с размещением систематизированной актуальной информации о формировании и исполнении районного бюджета и бюджетов поселений Боготольского района.

Публикуемая в открытых источниках информация позволит гражданам составить представление о направлениях расходования бюджетных средств районного бюджета и бюджетов поселений Боготольского района и сделать выводы об эффективности расходов и целевом использовании средств.

Обеспечению открытости и подконтрольности бюджетного процесса будет способствовать проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета, отчету о его исполнении.

3. Основные подходы к формированию бюджетных расходов на 2018-2020 годы

Формирование объема и структуры расходов районного бюджета на 2018-2020 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы – на основе объемов расходов, утвержденных решением Боготольского районного Совета депутатов «О районном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

2) применения бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований в 2018-2020 годах по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств. Такой подход позволяет не нарастить общий объем расходов относительно уровня 2017 года;

3) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств.

4) завершение реализации мероприятий, предусмотренных указами Президента РФ 2012 года;

5) увеличения расходов на коммунальные услуги на 4,1% в 2018 году;

6) индексации расходов районных учреждений на приобретение продуктов для организации питания в 2018 году на 3,9%;

7) сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2017 года;

8) сохранение программного принципа формирования расходов;

9) увеличение объема фондов финансовой поддержки муниципальных образований района по сравнению с текущим финансовым годом. Указанная мера приведет к повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, что позволит органам местного самоуправления района направить дополнительные финансовые средства на решение вопросов местного значения.

3.1. Формирование бюджетных ассигнований по оплате труда

Обеспечение повышения размеров оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы остаётся одной из приоритетных задач реализации бюджетной политики в области оплаты труда на ближайшую перспективу. В крае в 2018 году предстоит полностью реализовать задачу по доведению средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы до целевых значений соотношения к показателю среднемесячной начисленной заработной платы наёмных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности).

На обеспечение реализации указанного повышения, а также на достижение итоговых показателей повышения заработной платы работников в рамках выполнения указов Президента Российской Федерации, району в составе расходов краевого бюджета предусмотрены дополнительные средства.

3.2. Бюджетная политика в области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения на 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом следующих подходов:

- с 2018 года предлагается исключить из перечня вопросов местного значения поселений организацию библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения.

Данное изменение предлагается в целях создания единых подходов к обеспечению доступности и качества услуг в области библиотечного обслуживания, предоставляемых населению Красноярского края.

- в связи с перераспределением полномочий в области библиотечного обслуживания и необходимостью компенсации затрат муниципальных районов на содержание соответствующих учреждений планируется внести изменения в Закон края от 10.07.2007 № 2-317 «О межбюджетных отношениях в Красноярском крае» в части отмены закрепленного норматива отчисления от налога на доходы физических лиц в бюджеты поселений в размере 8 процентов и передачи указанных доходов в бюджеты муниципальных районов. При этом обеспечение сбалансированности отдельных местных бюджетов будет осуществляться в рамках реализации межбюджетных отношений между муниципальными районами и сельскими поселениями, в том числе путем корректировки объема межбюджетных трансфертов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, а также, в случае необходимости, внесения изменений в методики определения расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений.

- в 2018 году предусмотрено увеличение объема фондов финансовой поддержки муниципальных образований района по сравнению с текущим финансовым годом. Указанная мера приведет к повышению уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований района, что позволит органам местного самоуправления района направить дополнительные финансовые средства на решение вопросов местного значения.

Основными задачами в области межбюджетных отношений на предстоящий период являются содействие сбалансированности местных бюджетов района.

С этой целью в Боготольском районе продолжится реализация подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Боготольского района» (в составе муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Боготольского района»).

Помимо дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности в проекте районного бюджета предусматриваются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений района.

Условием предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений является заключение соглашения между финансовым управлением администрации района и администрациями муниципальных образований района, в котором указаны обязательства органов местного самоуправления муниципальных образований района по принятию мер, направленных на оздоровление муниципальных финансов. В их числе реализация плана по росту доходов и повышению эффективности расходов, недопущение образования кредиторской задолженности за счет средств местного бюджета, требование о первоочередном финансировании заработной платы работников бюджетной сферы и т.д.

3.3.Основные направления долговой политики на 2018-2020 годы

Основными задачами долговой политики Боготольского района в 2018-2020 годах остаются:

- обеспечение оптимальной структуры муниципального долга и безусловного выполнения принятых районом долговых обязательств в полном объеме и в срок;

- сохранение объема долговых обязательств района на экономически безопасном уровне с учетом возможных рисков.

Долговая политика будет направлена на воздержание от существенного наращивания заимствований для того, чтобы ограниченные бюджетные ресурсы полностью направлялись на приоритетные бюджетные расходы и обеспечение социальной направленности районного бюджета.